

Samen werken aan een
veilige schone leefomgeving



Seveso Noord

Werkprogramma 2024

Inhoudsopgave

Managementsamenvatting	3
Inleiding	4
Ontwikkelingen	5
Landelijke projecten.....	7
Regionale projecten	9
Vergunningverlening.....	11
Toezicht.....	14
Bodem, asbest, bouw	19
Organisatie, overlegstructuur en wetgeving	20



Managementsamenvatting

Het voorliggende werkprogramma 2024 Seveso+ Noord Nederland vormt de basis voor de uitvoering van de VTH-taken voor de Seveso- en RIE-4-inrichtingen in Noord-Nederland in 2024. Op grond van het Besluit omgevingsrecht (na 1 januari 2024 Omgevingswet) zijn de taken voor de Seveso-inrichtingen door de drie bevoegde gezagen - gedeputeerde staten van Drenthe, Fryslân en Groningen - bij de ODG belegd, als Seveso-omgevingsdienst voor Noord-Nederland. De uitvoering vindt plaats in nauwe samenwerking met onze inspectiepartners Nederlandse Arbeidsinspectie, VR Groningen, VR Drenthe en VR Fryslân, ILenT, OM, politie, RWS en de waterschappen.

Het team Seveso Noord heeft specifieke taken bij Seveso+ inrichtingen en is betrokken bij algemene ontwikkelingen binnen de ODG, en landelijk via het bureau Seveso+. In dit werkprogramma zijn de landelijke en regionale projecten opgenomen waarin de ODG deelneemt vanuit het werkveld Seveso+. De ODG werkt samen met de FUMO en de RUD Drenthe, bijvoorbeeld voor wat betreft de 'net-niet-Seveso-inrichtingen'.

De opdrachtgevers leggen hun opdracht aan de ODG vast in hun jaaropdracht. Deze bevat de aantallen verwachte producten, op basis van de producten- en dienstencatalogus van de ODG. De jaaropdrachten per provincie horen bij dit werkprogramma. De ODG rapporteert halfjaarlijks over de voortgang van de jaaropdrachten en over de projecten die in dit werkprogramma zijn beschreven.

De bevoegde gezagen hebben voor 2024 een aantal projecten en aandachtspunten benoemd. Dit zijn: zeer zorgwekkende stoffen, energiebesparing bij bedrijven, naleefgedrag en Big8 (trekker prov. Fryslân), uitvoering van de Omgevingswet, LoC-toetsen bij aardbevingen (prov. Groningen), schoneluchtakkoord, Masterplan brandveiligheid

GETEC-park Emmen (prov. Drenthe) en Eemshaven-Oosterhorn (provincie Groningen). Een aantal van deze projecten is al vóór 2024 gestart en loopt door in 2024.

De afgelopen jaren zien wij een toename van het aantal Seveso/RIE-4-inrichtingen in de noordelijke provincies. Wij verwachten ook in 2024 een verdere groei, met name van initiatieven gerelateerd aan de circulaire economie en de energietransitie. Er is dus meer werk, waarvoor personeel moet worden gevonden. De ODG wordt echter tegelijkertijd geconfronteerd met krapte op de arbeidsmarkt, wat gevolgen heeft voor de dienstverlening. Mogelijk moet in ook 2024 worden geprioriteerd in de werkzaamheden. Wij zullen daarover op dat moment in overleg gaan met onze opdrachtgevers.

De ODG heeft zich de afgelopen jaren voorbereid op de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024, onder andere via opleidingen en het aanpassen van de werkprocessen en de automatisering. Ook heeft de ODG zich voorbereid op de toepassing van twee nieuwe instrumenten van de Omgevingswet, namelijk bestuurlijke boete en financiële zekerheidstelling.

Mogelijk zijn er in 2024 gevolgen voor de energievoorziening in Nederland en Europa als gevolg van de situatie in Oekraïne. Het kan gaan om afschakeling van aardgas, inzet van alternatieve brandstoffen of (deels) stilleggen van de productie. Dit kan gevolgen hebben voor de vergunningverlening en het toezicht.

In 2023 is de kwaliteit- en financieringssystematiek voor de uitvoering van de Seveso-taken door de ODG, de Noordelijke Maat, geëvalueerd. Dit heeft geleid tot aanbevelingen waarover bestuurlijke besluitvorming heeft plaatsgevonden. De uitwerking van de aanbevelingen vindt plaats in 2024.



Inleiding

Dit werkprogramma is de basis voor het werk van het team Seveso Noord van de Seveso-omgevingsdienst Groningen. Het gaat in op de producten die worden geleverd in het kader van toezicht, handhaving en vergunningverlening. Daarbij zijn er landelijke en regionale speerpunten; ook deze zijn in dit werkprogramma beschreven. De opdrachtgevers voor dit werkprogramma zijn de provincies Groningen, Fryslân en Drenthe.

De Seveso-omgevingsdienst Groningen doet zijn werk in een regionaal en landelijk netwerk. Dit vraagt overleg en afstemming met de diverse betrokken partijen en partners. De overlegstructuur is in dit werkprogramma beschreven.

De kwaliteit van het werk staat in de uitvoering centraal. Hierover zijn landelijke afspraken gemaakt. Er wordt voortdurend gewerkt aan het op een goed niveau houden en waar nodig verbeteren van de uitvoeringskwaliteit. In het kader van de landelijke Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) en Meerjarenafspraken (MJA) neemt de Seveso-omgevingsdienst Groningen deel aan diverse projecten. Doel hiervan is kwaliteit en uniformering van het werk. Dit vindt plaats onder de koepel van de zes Seveso-omgevingsdiensten en van Seveso+.

De ODG heeft specialistische kennis in huis van de diverse milieuaspecten, bouw en indirecte lozingen. Deze kennis is beschikbaar voor de advisering, vergunningverlening en het toezicht op de Seveso/RIE-4-inrichtingen.

De producten en diensten die de Seveso-omgevingsdienst Groningen levert worden vastgelegd in de jaaropdrachten 2023 per provincie. Het voorliggende werkprogramma en de jaaropdrachten horen bij elkaar en geven gezamenlijk het totaalbeeld.

De Seveso-omgevingsdienst Groningen rapporteert periodiek aan zijn opdrachtgevers. De rapportages - halfjaarrapportage en jaarrapportage - gaan in op de bereikte resultaten en de bijzonderheden in de uitvoering. Daarmee is er de aansluiting op het voorliggende werkprogramma.





Ontwikkelingen

Dienstverlening en arbeidsmarkt

De afgelopen jaren zien wij een toename van het aantal Seveso/RIE-4-inrichtingen in de noordelijke provincies. Wij verwachten ook in 2024 een verdere groei, met name van initiatieven gerelateerd aan de circulaire economie en de energietransitie. Er is dus meer werk, waarvoor personeel moet worden gevonden. De ODG wordt echter geconfronteerd met krapte op de arbeidsmarkt.

Het werk voor de Seveso/RIE-4-inrichtingen stelt specifieke eisen. Gekwalificeerde vergunningverleners en toezichthouders zijn lastig te vinden. Wij spelen hierop in door ook in 2024 intern medewerkers op te leiden, zowel vergunningverleners, toezichthouders als adviseurs. Het opleiden van een toezichthouder tot Seveso-inspecteur duurt minimaal twee jaar. Daarnaast kost de begeleiding van de nieuwe medewerkers door ervaren medewerkers tijd. Mogelijk betekent dit een teruglopend aantal productieve uren, langere doorlooptijden en een oplopende werkvoorraad.

Wij verwachten dat het in 2024 in verband hiermee nodig zal zijn om te prioriteren in de opdrachten. Wij zullen daarover tijdig in overleg gaan met onze opdrachtgevers.

Implementatie VTH-systeem

In 2023 is doorgewerkt aan de implementatie van het nieuwe VTH-systeem. Wij verwachten dat begin 2024 een basis gereed is, die in 2024 en latere jaren wordt uitgebouwd. In 2024 zullen onder meer de opleiding van medewerkers en de gewinning aan het nieuwe systeem tijd vragen.

Datagestuurd werken

Als ODG zetten we in op datagestuurd werken, wat wil zeggen het verbeteren van de effectiviteit en efficiëntie van onze dienstverlening met inzichten uit data-analyse. Het nieuwe VTH-systeem speelt hierin een rol. Voor de Seveso/RIE-4-inrichtingen nemen wij deel aan landelijke ontwikkelingen, zoals de nieuwe inspectiemethodiek

Landelijke Benadering Risicobedrijven en - daaraan verbonden - de Gemeenschappelijke Inspectieruimte.

Evaluatie Noordelijke Maat

In de jaren 2016-2018 is de Noordelijke Maat ontwikkeld, als uniforme maat voor het uitvoerings- en kwaliteitsniveau bij majeure risicobedrijven. De Noordelijke Maat is toegepast vanaf begin 2019. Volgens afspraak is de Noordelijke Maat na vier jaar, in 2023, geëvalueerd. De provincies leiden gezamenlijk dit project. Bestuurlijke besluitvorming over de aanbevelingen heeft plaatsgevonden oktober 2023. De verdere uitwerking van de aanbevelingen vindt plaats in 2024.

Onderzoek Noordelijke Rekenkamer

De Noordelijke Rekenkamer heeft in 2016 onderzoek gedaan naar Brzo/RIE-4-inrichtingen in Groningen, Fryslân en Drenthe. Onderzocht is of het provinciale toezicht op majeure risicobedrijven voldoende bijdroeg aan de gewenste staat van veiligheid. Het terugblikonderzoek vond plaats in 2022. Het rapport met aanbevelingen is in 2023 besproken in Provinciale Staten van de drie provincies. Dit leidt niet tot uitvoeringsconsequenties voor de ODG.

Omgevingswet

De ingangsdatum van de Omgevingswet is 1 januari 2024. De ODG heeft zich hierop voorbereid met opleidingen, inrichten van het werkproces e.d. Dit is intern opgepakt en ook samen met de samenwerkingspartners in de regio. Zie ook onder Landelijke projecten Impuls Omgevingsveiligheid, financiële zekerheidstelling en bestuurlijke boete, en onder Regionale projecten, Omgevingswet.

Register Externe Veiligheidsrisico's

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de verplichting om veiligheidsrisico's vast te leggen in het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV). De registraties in het (Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) zijn geconverteerd naar het REV.



Ontwikkelingen

BREF WGC

In januari 2023 is de BREF WGC (afgasmanagement en -behandeling in de chemische sector) gepubliceerd. Vanaf het moment van publicatie is er vier jaar om de BREF te laten doorwerken in de relevante vergunningen. De benodigde aanpassingen van de vergunningen worden waar mogelijk in lopende (revisie)vergunningstrajecten meegenomen. In 2023 is hiermee een start gemaakt. Een en ander zal ook worden verwerkt in het Meerjaren Actualisatie Programma (MAP) van ODG.

Maatwerkafspraken CO2

In het landelijke coalitieakkoord is een maatwerkakkoord voor industriële bedrijven afgesproken. Met deze maatwerkakkoord wil het Kabinet bereiken dat industriële bedrijven in Nederland actief blijven én tegelijkertijd het additionele CO2-reductie-potentieel van de industrie maximaal wordt benut. De inzet is er ook op gericht de verduurzaming te versnellen en tegelijkertijd de impact van de industrie op de leefomgeving, waar nodig, te verkleinen. Het gaat om bovenwettelijke afspraken waarvoor de deelnemende organisaties subsidies kunnen ontvangen.

Landelijk gaat het om 20 bedrijven of conglomeraten. In Noord-Nederland gaat het om drie bedrijven, die allemaal in Farmsum, provincie Groningen, zijn gelegen. In 2023 is de ODG in dit kader overleg gestart met één bedrijf. De ODG ontvangt in 2024 via de provincie Groningen een budget om het benodigde werk te kunnen uitvoeren.

Methaanverordening

De Europese Commissie heeft op 15 december 2021 een verordening gepresenteerd om methaanemissies in de fossiele energiesector te verminderen. De verordening heeft betrekking op de exploratie en productie van olie en aardgas, het verzamelen en verwerken van aardgas, de transmissie en distributie van gas tot aan de eindgebruiker en ondergrondse opslag van gas en terminals voor vloeibaar gas (LNG), zowel aardgas als bio- of synthetisch methaan. Volgens de analyse van de Commissie moet in 2030 in de energiesector een reductie van methaanemissie van 58% plaatsvinden ten opzichte van 2020 om in 2050 klimaatneutraliteit te realiseren.

In verband met de terminal voor vloeibaar gas (LNG) in de Eemshaven neemt de ODG deel in de projectgroep, die EZK

in 2023 heeft ingesteld. In november 2023 is de opvatting van de projectgroep dat de provincie bevoegd gezag is voor het toezicht. Dit wordt nader juridisch onderbouwd. Eventuele gevolgen voor het toezicht door de ODG op de LNG-terminal zullen met de provincie Groningen worden besproken.



Landelijke projecten

De zes Seveso-omgevingsdiensten in Nederland werken samen aan de uniforme uitvoering van de VTH-taken bij de Seveso/RIE-4-inrichtingen. Hiervoor is er een VTH-programma (IOV, MJA) 2024-2027 met diverse projecten. Ook vanuit Seveso+ worden diverse (kwaliteits)projecten georganiseerd. De ODG neemt deel in een aantal van deze projecten. In het landelijke overleg van de zes Seveso-OD's worden afspraken gemaakt met de programmamanager van het Coördinatiepunt Seveso. De behaalde resultaten worden jaarlijks geagendeerd in de Ambtelijke en de Bestuurlijke Adviescommissie Ruimte en Leefomgeving van het IPO.

Landelijke Impuls Omgevingsveiligheid (IOV)

Het IOV-programma voor 2024 is in concept gereed. In onderstaande tabel zijn projecten aangegeven die in 2023 of eerder zijn gestart en in 2024 doorlopen.

Het project TZ4 Melden ongewone voorvallen wordt in 2024 geëvalueerd en mogelijk in een andere vorm voortgezet. De ODG zou aan dit project willen deelnemen, mits de doelen helder zijn, de financiering is geregeld en de capaciteit dit toelaat.

Onderstaand volgt informatie over twee instrumenten van de Omgevingswet, namelijk financiële zekerheidstelling en bestuurlijke boete. Deze instrumenten zijn de afgelopen jaren landelijk projectmatig voorbereid. De ODG voert ze vanaf 1-1-2024 uit. Dit zal tijd vragen, omdat het nieuwe instrumenten zijn, waarmee ervaring moet worden opgedaan. Voor beide instrumenten geldt een pilotperiode.

Financiële zekerheidstelling (instrument Omgevingswet)

De staatssecretaris van IenW heeft de (verplichte) financiële zekerheidstelling voor majeure risicobedrijven en de KAN-bepaling voor afvalbedrijven wettelijk vastgelegd in het Omgevingsbesluit. Dit betekent dat voor majeure risicobedrijven een algehele wettelijke verplichting gaat gelden en dat voor afvalbedrijven de bevoegdheid tot het opleggen van financiële zekerheidstelling wordt gecreëerd. Het IPO heeft besloten om vanaf 2024 in een pilotperiode ervaring op te doen met het instrument. Het IPO komt nog met een voorstel voor de invulling van de KAN-bepaling.

In 2023 en eerdere jaren is e.e.a. voorbereid. De provincies hebben onder andere landelijk beleidsregels en een handreiking opgesteld. De beleidsregels worden in 2023 door de drie noordelijke provincies vastgesteld. De ODG voert het instrument vanaf 1-1-2024 uit.

Na de pilotperiode zal e.e.a. landelijk (IPO) worden geëvalueerd.

Voor de afronding van het landelijke IOV-project Financiële zekerheidstelling krijgt de ODG naar verwachting in 2024 (beperkte) financiering.

Bestuurlijke boete (instrument Omgevingswet)

In het IPO is besloten dat landelijk in een pilotperiode ervaring wordt opgedaan met het instrument bestuurlijke boete. Twee van de zes omgevingsdiensten, namelijk de ODG en de DCMR zijn aangewezen om het werk uit te voeren. Alle zes de omgevingsdiensten leveren de boeterapporten bij de ODG en DCMR aan. Deze twee organisaties stellen de tenlastelegging in het kader van de bestuurlijke boete op en handelen deze af. Voor de benodigde extra juridische capaciteit bij de twee omgevingsdiensten is landelijk budget beschikbaar gesteld.

In 2024 zal de toepassing van de bestuurlijke boete tijd en gewenning vragen van toezichthouders, boa's en juristen.

Na de pilotperiode zal e.e.a. landelijk (IPO) worden geëvalueerd.

Voor het landelijke IOV-project Bestuurlijke boete (kennisuitwisseling, ervaringen delen) krijgt de ODG naar verwachting in 2024 (beperkte) financiering.

Tabel IOV-projecten waaraan ODG in 2024 deelneemt*

* mits financiering en capaciteit dit toelaten

Project	Code/naam
IOV	BOW9 Financiële zekerheidstelling
	BOW10 Bestuurlijke boete
	TZ4 Melden ongewone voorvallen



Landelijke projecten

Landelijke Meerjarenaafspraken (MJA)

Dit programma is nog niet gereed. In onderstaande tabellen staan de projecten die in het conceptprogramma staan en waaraan de ODG zou willen deelnemen, mits de financiering is geregeld en de capaciteit dit toelaat. Deze projecten lopen door vanuit 2023. De projecten BOW4 Leren van incidenten en SW4 Intervisie, audits, collegiale toets worden mogelijk ondergebracht in andere toezichtprojecten.

Tabel MJA-projecten waaraan ODG in 2024 deelneemt*

* mits financiering en capaciteit dit toelaten

Project	Code/naam
MJA	OA15 Communicatie
	BOW2 Altijd actuele digitale vergunning
	KOK10 Structurele opleidingen
	KOK12 Risicomethodiek Wabo-inspecties
	Financiële indicator risicogericht toezicht
	TZ5 Toezicht vloeibare bulk VOS (kennis delen)
	Mogelijk: BOW4 Leren van incidenten
	Mogelijk: SW4 Intervisie, audits, collegiale toets

Seveso+ projecten

In 2022 is de toezichtmethodiek Landelijke benadering risicobedrijven ingevoerd. In 2024 vindt de verdere doorontwikkeling plaats, zowel van de methodiek zelf, als van GIR2.0, het datadeel. Het invoeren van de nodige data (nu nog in een *workaround*) en de doorontwikkeling van de methodiek zal capaciteit en opleiding van de toezichthouders vragen.

Tabel Seveso+ project waaraan ODG in 2024 deelneemt

Project	Code/naam
Seveso+	Landelijke benadering risicobedrijven/ GIR2.0 (nieuwe toezichtmethodiek, geen keuzeproject)

Andere Seveso+ projecten waarvoor de ODG mogelijk wordt gevraagd zijn energietransitie en verkenning van het gebruik

van drones voor toezicht. De ODG zal alleen deelnemen als de financiering is geregeld en de capaciteit dit toelaat.

SPUK-projecten (IBP)

In het kader van het Interbestuurlijk Programma (commissie Van Aartsen) zijn de volgende Seveso-projecten door de ODG aangemeld. Het betreft: activiteit 6: Uniforme indeling naar risico van zorgbedrijven (risico ranking) en activiteit 7: Openbaar maken van definitieve handhavingsbeschikkingen Wabo-inspecties.

ODG zal in 2024 deelnemen in de projectgroep voor activiteit 6, het project Uniforme indeling naar risico van zorgbedrijven (risico ranking).

Activiteit 7, het project Openbaar maken van definitieve handhavingsbeschikkingen Wabo-inspecties (bij Seveso-inrichtingen) is in 2023 landelijk gestart, onder leiding van de ODG. Het eindproduct, de werkwijze voor het openbaar maken van de handhavingsbeschikkingen, zal naar verwachting eind 2023 beschikbaar zijn en in 2024 worden besproken met de provincies.

Tabel SPUK-projecten waaraan ODG in 2024 deelneemt*

* mits financiering en capaciteit dit toelaten

Project	Code/naam
SPUK (IBP)	Uniforme indeling naar risico van zorgbedrijven (risico ranking)
	Openbaar maken van definitieve handhavingsbeschikkingen Wabo-inspecties (bij Seveso-inrichtingen)



Regionale projecten

In 2024 zal de ODG werken aan de volgende projecten. De lijst is vastgesteld in het overleg met de opdrachtgevers.

- Zeer zorgwekkende stoffen
- Energiebesparing bij bedrijven
- Naleefgedrag en Big8 (trekker prov. Fryslân)
- Omgevingswet
- LoC toetsen (prov. Groningen)
- Schone Lucht Akkoord
- Masterplan brandveiligheid GETEC-park Emmen (prov. Drenthe)
- Eemshaven-Oostpolder (prov. Groningen)
- Afspraken met Drentse waterschappen

Zeer Zorgwekkende Stoffen

Het onderzoek in het kader van het project Zeer Zorgwekkende Stoffen is in 2021 afgerond. De benodigde aanpassingen van de vergunningen voor Seveso/RIE-4-inrichtingen zijn vervolgens opgepakt en worden ook in 2024 waar mogelijk in lopende (revisie-) trajecten meegenomen. Daar waar dit niet logisch te combineren is worden de noodzakelijke werkzaamheden óf zelf uitgevoerd óf uitbesteed. Aandachtspunt is dat voor sommige bedrijven een vermijdings- en reductieprogramma op basis van het Activiteitenbesluit aan de orde is. Voor wat betreft de afvalbedrijven wordt aangesloten bij het landelijke traject, zodra duidelijk is hoe dit wordt opgepakt. De ODG werkt met een projectplan. De projectleider zal dit - waar nodig - actualiseren, waarna wij het met de provincies bespreken.

Energiebesparing bij bedrijven

In de jaren 2020-2023 is op basis van vergunningsvoorschriften bij een groot deel van de Brzo Noord-bedrijven toezicht op energiebesparing uitgevoerd. Per 1 juli 2023 is het Activiteitenbesluit gewijzigd, waardoor alle type C inrichtingen moeten voldoen aan de rechtstreeks werkende regels in het Activiteitenbesluit. Per 1 december dienen alle energierelevante type C inrichtingen zich te melden in het kader van de informatieplicht energiebesparing.

In de eerste periode (Q1 2024) zal het accent worden gelegd op het voldoen aan de meldingsplicht. In de loop van 2024

wordt het accent gelegd op energietoezicht bij EU ETS inrichtingen. Deze doelgroep was voorheen uitgezonderd van voorschriften in de vergunning en is door de ODG dus niet gecontroleerd. De totale scope is 39 bedrijven. Gezien de complexiteit van EU ETS bedrijven is de verwachting dat niet alle inrichtingen al in 2024 kunnen worden gecontroleerd. De rijksoverheid heeft financiële middelen beschikbaar gesteld om extra capaciteit te werven en/of bestaande medewerkers bij te scholen. De ODG werkt in november 2023 aan een vacature voor een specialistische energietoezicht-houder complexe bedrijven.

Naleefgedrag en Big8 (trekker: provincie Fryslân)

De provincie Fryslân is 2021 een project gestart om de beleids- en uitvoeringscyclus voor de VTH-taken te optimaliseren en om de sturing en verantwoording van VTH-taken te verbeteren. Onderdeel daarvan is de samenhang tussen de VTH planning- en control stukken, de terugkoppeling van de handavingsresultaten naar de beleids- en uitvoeringscyclus (Big 8) en het ontwikkelen van meetbare indicatoren. Ook het onderwerp naleefgedrag en actieve publicatie (voorheen naming en shaming) wordt daarin meegenomen. Ten aanzien van het naleefgedrag willen de provincies Groningen en Drenthe hierbij aanhaken. Ook in 2024 loopt de uitvoering van dit project door, van de ODG wordt verwacht dat zij in 2024 input levert voor dit project (ca 100 uur inzet).

Omgevingswet

In de voorgaande hoofdstukken Ontwikkelingen en Landelijke projecten is al aangegeven dat de ODG zich voorbereidt op de komst van de Omgevingswet. De ODG is aangesloten op het DSO en de samenwerkingsfunctionaliteit. Voor de Seveso/RIE-4-inrichtingen is de inventarisatie van de milieubelastende activiteiten gereed. In 2024 zal ervaring worden opgedaan met het toepassen van de nieuwe wet, wat naar verwachting extra tijd zal vragen.

LoC-toetsen aardbevingsrisico's (provincie Groningen)

De aangewezen hoge drempel inrichtingen (chemiebedrijven) in het aardbevingsgebied hebben onderzoek gedaan naar de



Regionale projecten

aardbevingsbestendigheid van hun industriële installaties. Inmiddels hebben alle aangewezen bedrijven een LoC-toets (fase-1 onderzoek) uitgevoerd en de resultaten hiervan als samenvatting gepubliceerd op de site van de NCG. Deze resultaten van deze LoC-toetsen zijn inmiddels met de bedrijven besproken tijdens een Brzo-inspectie en is ook gekeken naar de (eventuele) maatregelen die genomen moeten worden om een zwaar ongeval te voorkomen. De bedrijven die een zogenaamd fase-2 onderzoek moesten uitvoeren op basis van de uitkomsten van het fase-1 onderzoek hebben deze, op één bedrijf na, allemaal uitgevoerd. Het bedrijf dat dit fase-2 onderzoek nog niet heeft uitgevoerd zal hier in 2023 nog mee beginnen. In 2024 wordt bij dit bedrijf de uitkomst van dit onderzoek meegenomen tijdens de Seveso-inspectie.

Schone Lucht Akkoord

De provincies hebben het Schone Lucht Akkoord (SLA) ondertekend. In de uitvoering houdt de ODG hiermee rekening door middel van het 'scherp vergunnen' en bij het toezicht op de inrichtingen.

Project Eemshaven-Oosterhorn (provincie Groningen)

Het project is een samenwerkingsproject van provincie Groningen, Groningen Seaports (GSP) en de ODG. Doel is elkaar tijdig te informeren over ontwikkelingen en een eenduidige lijn te hanteren in de benadering van nieuwe initiatieven en bedrijven. Een deel van de nieuwe initiatieven zullen Seveso/RIE-4-inrichtingen zijn. De provincie Groningen stelt de ODG gedurende twee jaar (2023-2024) extra financiering beschikbaar voor dit project Eemshaven-Oosterhorn. De financiering is geen onderdeel van de Seveso-begroting.

Masterplan brandveiligheid GETEC-park

Emmen (provincie Drenthe)

De provincie Drenthe heeft afspraken met diverse inrichtingen op het GETEC-park Emmen voor aanpassingen voor wat betreft de brandveiligheid van gebouwen. De provincie Drenthe is trekker van het project. Het bouwtoezicht op de uitvoering van de Masterplan-maatregelen vindt plaats door gemeente Emmen in samenwerking met de VRD. Volgens afspraak betreft gemeente Emmen de ODG hierbij.

Eén tot enkele keren per jaar is er afstemmingsoverleg van provincie Drenthe, gem Emmen, VRD, RUD Drenthe en ODG.

Naar verwachting hebben de bedrijven in 2024 de afgesproken brandveiligheidsmaatregelen uitgevoerd. Na akkoord op de maatregelen door het bevoegd gezag (provincie Drenthe) komt het bouwtoezicht bij de ODG.

Afspraken met Drentse waterschappen

In 2024 worden de afspraken tussen ODG en de waterschappen Vechtstromen en Drents Overijsselse Delta geformaliseerd. De afspraken betreffen de advisering van de waterschappen voor de Seveso/RIE-4-inrichtingen binnen het beheersgebied van de waterschappen in Drenthe.





Vergunningverlening

Met de oprichting van professionele uitvoeringsorganisaties moet de kwaliteit van VTH-taken voor de Omgevingswet duurzaam geborgd zijn. De ODG heeft specialistische kennis van de diverse milieuaspecten, bouw en indirecte lozingen in huis of bij een derde partij belegd. Deze kennis, waaronder juridische, wordt ingezet voor de vergunningverlening. De verwachte aantallen vergunningsproducten zijn opgenomen in de jaaropdrachten 2024.

Nieuwe inrichtingen en ontwikkelingen

Er zijn in 2023 meerdere nieuwe initiatieven gestart die ook in 2024 een beroep doen op de capaciteit van de vergunningverleners. Daarnaast zijn er ook al initiatieven aangekondigd die in 2024 daadwerkelijk van de grond komen.

Ook blijkt dat meerdere inrichtingen verschoven zijn van niet-Seveso naar Seveso. Dit betreft o.a. een aantal mestvergisters, in verband met de opslag van methaan.

De energiecrisis als gevolg van de situatie in Oekraïne zorgt voor aanvullend werk bij vergunningverlening. Dit is veelledig en zal nog in 2024 doorgaan:

- Wijzigingen in de energie-infrastructuur zoals de lng-terminal in de Eemshaven;
- Het overschakelen naar andere brandstoffen dan aardgas met de milieugevolgen ervan (bijvoorbeeld de suikerfabriek in Groningen);
- Nieuwe initiatieven voor de productie van biogas (mestvergisters), waterstof (energietransitie);
- Tijdelijke of permanente bedrijfssluitingen of herstructurering.

Vanzelfsprekend zullen in alle noordelijke provincies vergunningaanvragen en meldingen voor veranderingen worden afgehandeld. Daarnaast zullen de lopende procedures voor het actualiseren van vergunningen ten aanzien van ZZS en nieuwe BREF's blijven doorlopen. Onder het kopje 'actualiseren vergunningen' zullen wij hier verder op ingaan.

Ontwikkelingen in de provincies:

- Drenthe: er lopen drie procedures voor het oprichten van nieuwe Seveso- en RIE-4-installaties. Daarnaast lopen er overleggen dan wel procedures bij twee

inrichtingen die door gewijzigde activiteiten onder het Seveso-regime zullen vallen. Deze overleggen en procedures zullen in 2024 worden vervolgd.

Opvallend is dat alle initiatieven uit de energiebranche komen (biogas- of waterstofproductie).

- Fryslân: er zijn november 2023 geen vooroverleggen of procedures voor nieuwe inrichtingen of installaties.
- Groningen: er zijn 16 majeure risicobedrijven waarvoor een vooroverleg of een procedure loopt om zich te vestigen in de provincie Groningen. De nieuwe initiatieven hebben voornamelijk betrekking op energie (waterstof of biogas) of afvalverwerking (o.a. plastic/kunststofverwerking).

Criteria vergunningverlening

Voor de uitvoering van vergunningverlening hanteren wij de onderstaande criteria:

- Vergunningverlening voldoet aan de KPMG-kwaliteitscriteria en de Maatlatcriteria Seveso+;
- Bedrijven worden gestimuleerd tot kwaliteitsverbetering van hun aanvragen, door vooroverleg, officieel aangevraagd via het OLO;
- (Wettelijke) adviseurs worden vroegtijdig betrokken in vergunningverleningsprocessen;
- Vergunningverlening voldoet aan de in de Ministeriële Omgevingsregeling neergelegde indieningsvereisten;
- Vergunningverlening voldoet aan de in het Omgevingsbesluit neergelegde procedurele professionaliseringscriteria;
- Het verlenen van vergunningen gebeurt op basis van de geldende Nationale en Europese wet- en regelgeving;
- Het verlenen van vergunningen gebeurt op basis van actuele kennis;
- Het verlenen van vergunningen gebeurt op basis van Beste Beschikbare Technieken (BBT), overige toetsingscriteria en door de bevoegde gezagen vastgestelde VTH-beleidskaders en toetsingscriteria;
- De vergunningen worden verleend binnen de wettelijke termijnen, dan wel binnen de norm die wordt gehanteerd door het bevoegd gezag;
- Uniforme en integrale werkwijze voor vergunningverlening waarbij zowel het bedrijf,



Vergunningverlening

inspecteur, vergunningverlener en eventueel adviseur zijn betrokken;

- Leidende waarden bij het verlenen van vergunningen zijn: snelheid (mede-afhankelijk van beschikbare capaciteit) en zorgvuldigheid, duidelijkheid, eenduidigheid/uniformiteit (gelijk speelveld: branches en concerns en werken met standaarden), handhaafbaarheid, rechtsgelijkheid en rechtszekerheid.

Kwaliteitscriteria en verdeling van bedrijven

Uit het landelijke kwaliteitsregister/de kwaliteitscriteria 2.2 volgt dat Seveso-vergunningverleners zich voor 2/3 van een fte bezig moeten houden met activiteiten op het vlak van vergunningverlening bij Seveso-inrichtingen of RIE-4-installaties; dit om aan de noodzakelijke vliegreizen te komen. Dit komt neer op een tijdsbesteding van ca. 950 uur. Om welke specifieke activiteiten het bij deze risicovolle bedrijven gaat is in de kwaliteitscriteria genoemd. Dit zijn:

- Toetsen van de ontvankelijkheid van het milieudeel van een aanvraag;
- Adviseren over en/of opstellen van besluiten in relatie tot het verlenen, weigeren, wijzigen of intrekken van het milieudeel van een omgevingsvergunning voor het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het inwerken hebben van een complex bedrijf;
- Afhandelen van meldingen in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving, inclusief het beoordelen van gekwantificeerde doelvoorschriften, erkende maatregelen, verplichte maatregelen en/of het beoordelen van een gelijkwaardige voorziening op basis van representatieve meetgegevens, onderbouwde berekeningen of een risicoanalyse en het opstellen van maatwerkvoorschriften en instemmende beschikkingen;
- Tijdig signaleren welke milieuspecialisten en/of juristen moeten worden ingeschakeld en hun bijdragen op relevantie, toepasbaarheid en benodigde diepgang beoordelen.

Hoewel niet in bovengenoemde opsomming genoemd, kan gesteld worden dat ook het uitvoeren van actualiserings-toetsen, dan wel het daadwerkelijk ter hand nemen van actualisering bij majeure risicobedrijven tot (vergunningen)activiteiten behoort. Bovendien kan deelname aan (landelijke, regionale of interne) Seveso-gerelateerde projecten worden gerekend tot relevante activiteiten die meetellen.

Periodiek worden de bedrijven herverdeeld onder de vergunningverleners. Daarnaast zijn er ook 'vergunningkoppels' gevormd: voor alle bedrijven is een 2^{de} vergunningverlener aangewezen. Bij grote of complexe aanvragen wordt in tweetallen gewerkt of vindt er ondersteuning door een casemanager of projectleider plaats. Voor de inrichtingen waaraan een nieuwe vergunningverlener is gekoppeld, wordt voor een warme overdracht gezorgd. De herverdeling van de inrichtingen is in 2022 doorgevoerd. In 2023 heeft een lichte herverdeling plaatsgevonden. Naar verwachting zullen in 2024 weinig inrichtingen worden herverdeeld. De focus ligt op het verdelen van nieuwe inrichtingen.

Collegiale toets/4-ogenprincipe

Eén van de kwaliteitscirkels is de collegiale toets. Om het kwaliteitsniveau van de opgestelde vergunningen te bewaken, worden de Seveso- en/of RIE-4-vergunningen onderling getoetst. Deze collegiale toets is aanvullend op de handhaafbaarheidstoets en de juridische toets.

Actualiseren vergunningen

Vergunningendossiers van Seveso- en/of RIE-4-inrichtingen worden vijfjaarlijks doorgelicht op actualiteit. Zo nodig volgt hierna de actualisatie. Dit vindt plaats binnen de maatstaven die worden gehanteerd door het bevoegd gezag. In Noord-Nederland is dit vastgelegd in de Noordelijke Maat.

In het landelijke platform programmatisch actualiseren - waaraan de ODG deelneemt - wordt een werkwijze voorgestaan die enerzijds het proces voor de totstandkoming van een actualisatieprogramma regelt en anderzijds een opzet geeft voor de inhoudelijke elementen van een actualisatietoets. Het actualisatieprogramma voor een jaar bevat zowel de te toetsen vergunningen als de (afgesproken) opvolging van uitgevoerde toetsen.

Ook in 2024 zullen wij weer risicogericht actualiseren. Dit volgens de afspraak die hierover in 2023 met de bevoegde gezagen is gemaakt. De reden is dat wij prioriteit willen geven aan nieuwe inrichtingen en aan wijzigingen bij bestaande inrichtingen. Dit is onder andere belangrijk bij ontwikkelingen die een bijdrage kunnen leveren aan het oplossen van de energiecrisis. Een andere reden is dat het actualiseren van vergunning zeer arbeidsintensief is. Dit betreft onder andere ZZS, het schone lucht akkoord (SLA) en de BREF WGC.



Vergunningverlening

Meldingen Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Meldingen Bal worden, voordat deze worden overgedragen aan toezicht, altijd door vergunningverlening getoetst op:

- Volledigheid;
- Juistheid (klopt de melding of is er sprake van een vergunningprocedure);
- Ruimtelijke aspecten;
- Eventueel benodigde maatwerkvoorschriften;
- Handhaafbaarheid (de vergunningverlener legt het concept maatwerkbesluit ter toetsing voor aan een toezichthouder).

Natura 2000-activiteit

De gevolgen van rechterlijke uitspraken ten aanzien van stikstofdepositie zorgen voor extra werk en vertraging op sommige dossiers. Er is meer afstemmingsoverleg tussen ODG, provincie en bedrijf nodig. Daarnaast is er in hoge mate rechtsonzekerheid. Dit zal ook in 2024 leiden tot een extra tijdsinvestering in de procedures.

Aandachtbedrijven

Vanuit vergunningverlening zijn er op dit moment meerdere inrichtingen die de aandacht vragen. Het is moeilijk te voorspellen welke inrichtingen in 2024 veel aandacht zullen vragen. Naar verwachting zullen de volgende procedures (veel) capaciteit vragen:

- Nieuwe inrichtingen in Drenthe en Groningen;
- WOO-verzoeken bij inrichtingen die stikstof (NO_x of NH_3) emitteren;
- Bedrijven die ZZS emitteren of lozen;
- Actualisaties in relatie tot ZZS;
- Actualisaties in relatie tot de BREF WGC.

Opleidingen

Om de uitvoering van VTH-taken eenduidiger te maken zijn landelijke kwaliteitscriteria ontwikkeld. VTH-medewerkers die zich bezighouden met majeure risicobedrijven moeten hieraan voldoen. VTH-medewerkers met een technische HBO-basisopleiding (anders dan een HBO Chemische Technologie of HBO Procestechniek) worden met een aantal opleidingsmodules bijgeschoold. In zowel 2022 als 2023 is de opleiding van enkele nieuwe medewerkers gestart, wat in 2024 wordt voortgezet.

Voor een deel van de capaciteit wordt gebruik gemaakt van inhuurkrachten. Deze kunnen niet altijd voldoen aan alle kwaliteitscriteria, maar worden wel gescreend op het zo dicht

mogelijk benaderen van de kwaliteitscriteria. Verder voeren zij hun taken uit onder verantwoording van een gekwalificeerd vergunningverlener.

De vergunningverleners volgen jaarlijks opleidingen en trainingen om hun kennis actueel te houden.





Toezicht

Planning toezicht 2024

Voor de planning 2024 is uitgegaan van 51 vergunde Seveso-inrichtingen en 30 vergunde RIE-4-inrichtingen (peildatum november 2023). Daarnaast zijn ca. 20 inrichtingen in op-richting, of is vooroverleg gaande, bijvoorbeeld voor de waterstofinitiatieven in Groningen. Eén inrichting in de provincie Groningen is ontmanteld, maar nog niet afgewikkeld (bodemsanering) en, nog wel vergund (NRD). Deze inrichting krijgt geen Seveso-toezicht meer. Een andere inrichting (Nobian AUB/SSC) valt niet onder het Seveso of RIE-4, maar wordt wel geïnspecteerd omdat deze verweven is met de andere Nobian inrichtingen.

Niet alle inrichtingen worden in 2024 in het kader van het Seveso bezocht, dit in het kader van concernaanpak. Dit betreft 3 Gasunie Transport inrichtingen (twee in de provincie Groningen en één in Fryslân). Daarnaast wordt een aantal inrichtingen ook gepland en onaangekondigd geïnspecteerd. Periodiek wordt met de gezamenlijke inspectiediensten bekeken welke bedrijven onaangekondigd geïnspecteerd worden. Inspecteurs die betrokken zijn bij het project concernaanpak inspecteren ook elders in het land. De uren worden gedeclareerd bij de betreffende Omgevingsdiensten.

De provincies worden onverwijld geïnformeerd bij categorie 1 en/of 2 overtredingen. Bij de RIE-4-inrichtingen in Noord is minimaal één (Wabo-)inspectie voorzien. Als er een noodzaak is (klachten, voorvallen, andere problemen) wordt een extra inspectie uitgevoerd, mits de capaciteit/werkdruk het toelaat. Het aantal geplande Seveso- en Wabo-inspecties en de andere toezichtproducten worden tevens opgenomen in de jaaropdrachten 2024.

Seveso-inspecties

Met de komst van de Omgevingswet vervalt het Brzo 2015 per 1 januari 2024 en heet het bedrijf een Seveso-inrichting. Vanaf dan zijn deze eisen opgenomen in het Omgevingsbesluit (afdeling 13.3).

De uitvoering van de Seveso-inspecties vindt plaats net zoals in voorgaande jaren, zoals in 2024 is vastgelegd in het Omgevingsbesluit (afdeling 13.3). Er nemen minimaal twee inspectiedienstendeel aan een Seveso-inspectie. Als hier niet aan wordt voldaan wordt de inspectie uitgesteld.

De inspecties worden fysiek uitgevoerd. Mocht, onverhoopt (zoals tijdens de coronacrisis) dit niet mogelijk zijn dan wordt hiervan afgeweken.

In 2022 is gestart met het uitvoeren van Seveso-inspecties volgens de Landelijke Benadering Risicobedrijven (LBR). Deze LBR is een methode voor toezicht. Met de LBR geeft de landelijke overheid invulling aan haar taak om toezicht te houden op risicovolle bedrijven. Dit zijn bedrijven waarop de Europese Seveso-richtlijn van toepassing is. De doelstellingen van de LBR zijn om landelijk uniform, eenduidig, integraal en risicogestuurd toezicht en handhaving op risicovolle bedrijven vorm te geven (zie ook www.brzoplus.nl).

Ter ondersteuning van het toezicht met de LBR verwerken de inspecteurs van samenwerkende inspectiediensten de inspectieresultaten in de nieuwe Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR 2.0). De GIR 2.0 is een systeem in ontwikkeling. Dit houdt in dat GIR2.0 nog niet optimaal functioneert waardoor de inspecteurs meer uren per inspectie nodig hebben.

De frequentie waarmee routinematig toezicht wordt gehouden bij Seveso-inrichtingen, is voor:

- Hoge drempel inrichtingen ten minste eenmaal per jaar;
- en die geen hoge drempel inrichtingen zijn ten minste eenmaal per drie jaar.

In Noord-Nederland worden volgens afspraak alle Seveso-inrichtingen jaarlijks geïnspecteerd. Uitzonderingen hierop zijn de Gasunie Transportstations en de Finco terminal vestigingen, deze worden niet jaarlijks bezocht in verband met het project 'concernaanpak'.

Het streven is om alle Seveso-inrichtingen in 2024 te inspecteren. Vanwege een beperkte capaciteit aan volledig opgeleide inspecteurs is gekozen om een aantal inrichtingen alleen (projectmatig) onaangekondigd te bezoeken. Op basis van een gezamenlijke analyse worden deze bedrijven door de inspectiepartners aangewezen. Er zal verder extra aandacht zijn en inzet worden gepleegd bij de aangewezen zorgbedrijven.



Toezicht

Milieu-inspecties

Het risicogericht prioriteren bij de milieu-inspecties gebeurt met behulp van een risicoanalyse. In januari 2024 worden deze uitgevoerde risicoanalyses waar nodig geactualiseerd. De uitkomsten van de risicoanalyse geeft het aantal inspecties en besteedbare uren per bedrijf.

Zoals al aangegeven worden in 2024 ook weer onaangekondigde milieu- en Seveso-inspecties uitgevoerd. Hier worden maatregelgerichte inspecties overdag, 's avonds, 's nachts en, eventueel, in het weekend uitgevoerd.

Er zal extra inzet worden gepleegd bij een aantal bedrijven waar bijvoorbeeld veel milieuovertredingen worden geconstateerd, de leefomgeving hinder ervaart of een faillissement speelt.

Soorten inspecties

Routinematige Seveso-inspecties

Onder routinematige inspecties wordt verstaan geplande (on)aangekondigde inspecties. Deze routinematige inspecties kunnen bestaan uit aangekondigde en onaangekondigde inspecties. Er wordt naar gestreefd om minimaal 20% van deze inspecties onaangekondigd uit te voeren. Juist bij bedrijven die matig of slecht presteren.

De hoofdlijn is dat een hoogdrempelige Seveso-inrichting jaarlijks moet worden geïnspecteerd en een laagdrempelige Seveso-inrichting ten minste éénmaal per drie jaar.

Niet-routinematige Seveso-inspecties

Mocht er aanleiding zijn door ernstige klachten, ernstige ongevallen en bijna-ongevallen, incidenten en gevallen van niet-naleving dan worden zo spoedig mogelijk niet-routinematige inspecties uitgevoerd.

Toeziën op noodzakelijke acties en uitvoeren van herinspecties milieu en Seveso.

De inspecteurs zien toe dat de noodzakelijke acties binnen een redelijke termijn door de exploitant worden uitgevoerd. Deze acties moeten zijn gericht op het herstel van de geconstateerde gebreken. De handhaving moet gestructureerd en planmatig worden uitgevoerd volgens de landelijke handhavingstrategie.



Omgevingswet artikel 13:20 (voorheen Artikel 13 van het Brzo 2015)

Dit artikel geeft na 1 januari 2024 aan hoe de toezichtstaken van de toezichthouders in goede afstemming moeten plaatsvinden. Het gaat hier om de invulling van een toezichtstelsel en een toezichtplan voor Seveso-inrichtingen. Om hier goed invulling aan te kunnen geven is afstemming met de inspectiepartners nodig. De invulling van artikel 13:20 wordt in 2024 geïmplementeerd.

Inrichtingen

Net als in voorgaande jaren worden bij de Seveso-inrichtingen zowel de Seveso-inspecties als de Milieu-inspecties zoveel mogelijk door dezelfde gecertificeerde inspecteur uitgevoerd. Dit om het aantal toezichthouders bij een inrichting laag te houden en om dubbelingen en/of witte vlekken te voorkomen.

Kwaliteitscriteria

Om een Seveso-inspectie zelfstandig binnen het

multidisciplinaire inspectieteam uit te mogen voeren moet de inspecteur voldoen aan de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria. Naast opleidingseisen, kennis en werkervaring moet ook worden voldaan aan onderstaande eisen:

- Minimaal 1/2 fte Seveso-inspectiewerk aangevuld tot tenminste 2/3 fte met aanverwante werkzaamheden gericht op risicovolle inrichtingen;
- Minimaal: 4 volledige (Seveso) audits per inspecteur per jaar.

De prognose is dat vanaf 1 januari 2024 negen volledig gecertificeerde Seveso-inspecteurs beschikbaar zijn. Daarnaast zijn er een aantal trainees die nog niet aan alle kwaliteitscriteria voldoen. Enkel daarvan voeren milieu-controles onder begeleiding en verantwoordelijkheid van een ervaren inspecteur. Om ervaring op te doen en in het kader van hun opleiding lopen ze ook een aantal keer mee bij een Seveso-inspectie.



Toezicht

Gemiddeld voeren de inspecteurs zes Seveso-inspecties (ca. 650 uur) en ten minste zes milieu-inspecties (ca. 300 uur) per jaar uit.

Voor de coördinatie van diverse uit te voeren algemene taken is binnen de ODG een coördinator aangesteld.

De RIE-4-inrichtingen worden gecontroleerd door Seveso-inspecteurs of door een milieu-inspecteur die aan de landelijke kwaliteitscriteria voldoet. Ook hier geldt een inzet van 2/3 fte.

Informatieverschaffing

Artikel 13:24 van het Omgevingsbesluit stelt dat in overleg met de bevoegde gezagen afspraken zijn gemaakt hoe informatie over de inspecties kan worden verkregen.

Zij maken de volgende gegevens openbaar:

- De datum van het laatste routinematig toezicht of een verwijzing naar waar die informatie elektronisch staat;
- Informatie over hoe iemand meer gedetailleerde gegevens over het toezicht en toezichtplan kan krijgen.

VR-beoordelingen

Dit staat in artikel 4.14 t/m 4.19 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Deze artikelen regelen in combinatie met bijlage II bij de Seveso-richtlijn waar een veiligheidsrapport aan moet voldoen.

De beoordeling van een veiligheidsrapport wordt opgenomen en gemonitord via GIR 2.0. Naast de verplichte vijfjaarlijkse (tekstuele) beoordeling, worden (herziene) veiligheidsrapporten ook bij vergunningprocedures gevoegd. De veiligheidsrapporten worden beoordeeld door de inspecteurs en dit kost extra inzet. De feitelijke beoordeling en verificatie - klopt de beschreven tekst in het veiligheidsrapport ook in de praktijk - wordt tijdens reguliere Seveso-inspecties meegenomen.

Afgestemd Seveso- en milieu-toezicht

Een Seveso- of RIE-4-inrichting wordt ook door toezichthouders van andere inspectiediensten bezocht. De Seveso-/milieu-inspecteur is aanspreekpunt voor het bedrijf en indien nodig coördinerend toezichthouder voor andere toezichthoudende instanties. Per inrichting wordt een integraal toezichtplan gemaakt. Hierin is een overzicht van de te inspecteren onderwerpen opgenomen. De daarbij

behorende inspectiepartners, en welke inspecties er worden uitgevoerd wordt hierin meegenomen. De betrokken overheden communiceren over de planning van de inspecties en onderwerpen (eventueel samen inspecteren) en de resultaten daarvan. Vanaf 2014 is de samenwerking gezocht en worden er onder andere gezamenlijk inspecties uitgevoerd met ILT, waterschappen, Rijkswaterstaat en Veiligheidsregio's. Bij inspecties wordt ook gebruik gemaakt van de expertise uit de eigen organisatie(s). Men kan denken aan bijvoorbeeld inspecteurs belast met de uitvoering van de BRIKS-taken en toezicht op indirecte lozingen en energie.

Signaaltoezicht

Oor- en oogfunctie voor elkaar. Ziet een inspecteur/toezichthouder zaken tijdens een inspectie die interessant kunnen zijn voor één van de andere partners, dan wordt men geacht dit door te geven aan de andere betrokken partners. Bij het uitvoeren van de inspecties wordt, indien relevant, rekening gehouden met bevindingen van inspecties die zijn uitgevoerd krachtens andere wettelijke voorschriften.

Aandachtbedrijven

Als een bedrijf meer aandacht nodig heeft dan de 'normale' inspectielast kan hier extra inzet op worden gepleegd. Voor deze inrichtingen wordt dan een apart toezichtplan opgesteld. De inschatting is dat de toezichtlast bij deze inrichtingen meer dan 10% boven de geraamde uren van de Noordelijke Maat ligt.

Zorgbedrijven

Ook in de regio Noord komt het voor dat Seveso-inrichtingen op het gebied van veiligheid en/of naleefgedrag onder de maat presteren. Toezichthouders houden bij deze inrichtingen verscherpt toezicht. Vanuit het Regionaal Management Overleg (RMO) is de wens gekomen om de afspraken omtrent de aanpak van deze inrichtingen duidelijk vast te leggen en de informatie richting bestuurders en management eenduidig te communiceren. Dit is vormgegeven in een notitie per zorgdossier.

Kritische prestatie-indicatoren Seveso 2024

Landelijk zijn er termijnen afgesproken die als KPI zijn overgenomen en die worden gemonitord.

In 2024 willen we de conclusies (door middel van een rapportage) maximaal binnen acht weken na de close-out aan de exploitant meedelen. Andere prestatie-indicatoren zijn:



Toezicht

- Het op tijd versturen van de inspectie agenda;
- Het uitvoeren van een aanvullende inspectie binnen een termijn van 6 maanden bij een belangrijke overtreding.

Achtervang piket

De ODG, FUMO en de RUDD hebben ieder een eigen piketregeling: de 1e lijns piket. Deze 1e lijns piket wordt opgeroepen bij calamiteiten, ongewone voorvallen, klachten etc. en wordt bezet door milieu-inspecteurs. Bij de Seveso- en RIE-4-inrichtingen is vaak specialistische kennis nodig om de gevaren en risico's te kunnen beoordelen. Hiervoor is 'achtervang piket' beschikbaar.

De afspraak is, dat bij een voorval een 1e lijns piketmedewerker vooraf telefonisch contact opneemt met de achtervang piket. Dit is een Seveso-inspecteur die voldoet aan de landelijke kwaliteitscriteria en meer bekend is met deze complexere bedrijven. Deze is 24 uur per dag telefonisch bereikbaar en kan zo nodig ter plaatse komen bij een groter incident.

Samenwerking OM/Politie

De samenwerking met het OM en de politie is in de afgelopen periode verstevigd. Er zijn twee boa's (1,5 fte) voor de Seveso- en RIE4-inrichtingen aangesteld bij de ODG. Deze boa's nemen deel aan diverse overleggen en hebben een directe lijn met de Officier van Justitie (OvJ) van het Functioneel Parket (FP). De OvJ is (ad hoc) deelnemer aan het Gedeputeerdenoverleg.

In de Landelijke Handhavingsstrategie is aangegeven dat bij een ernstige overtreding ook het OM betrokken wordt bij handhavingstrajecten. Verder is er afstemming met de boa's van andere diensten, zoals de NLA en/of ILT. In 2024 wordt deze samenwerking gecontinueerd.



Bodem, asbest, bouw

Bodem

De ODG voert de bodemtaken uit voor de Seveso/RIE-4-inrichtingen. De uitvoering van de bodemtaken door de ODG verschilt voor provincie Groningen en de provincies Drenthe en Fryslân. In Groningen voert de ODG deze taken uit. In Drenthe adviseert de RUDD voor bodem, in Fryslân de FUMO.

Asbest

De ODG behandelt de sloopmeldingen asbest voor de Seveso/RIE-4-inrichtingen in Drenthe, Fryslân en Groningen. Het aantal meldingen dat binnenkomt wisselt van jaar tot jaar.

Bouw

De ODG behandelt de bouw aanvragen en doet het bouwtoezicht voor de Seveso/RIE-4-inrichtingen in Fryslân en Groningen. Voor Drenthe geldt dat de ODG deze taken doet voor de Seveso-inrichtingen. Voor de RIE-4-inrichtingen in Drenthe doet de gemeente dit. Dit is een bestuurlijke afspraak tussen de provincie en de betreffende gemeente.

In Drenthe is er verder een specifieke situatie voor het GETEC-terrein. Het bouwtoezicht op de brandveiligheidsmaatregelen van de inrichtingen die vallen onder Masterplan brandveiligheid worden uitgevoerd door de afd. bouwtoezicht van gemeente Emmen, in nauwe samenwerking met de VRD.



Eén tot meerdere keren per jaar vindt afstemming over het GETEC-terrein plaats met de ODG. Na afronding van de maatregelen vindt het bouwtoezicht voor de Seveso-inrichtingen plaats door de ODG.

Het bouwtoezicht vindt risicogericht plaats. Eenvoudige bouwwerken (categorie A en B) worden enkel steekproefsgewijs bezocht. Hiermee anticipeert de ODG op de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb).



Organisatie, overlegstructuur en wetgeving

Organisatie

Seveso Regio Noord omvat als gebied de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen. In regio Noord zijn voor de Seveso- en RIE-4-taken de volgende uitvoerende partijen vertegenwoordigd:

- Nederlandse Arbeidsinspectie
- Veiligheidsregio Groningen
- ODG
- ILenT
- OM
- Politie
- Rijkswaterstaat
- Waterschappen

De uitvoering van de Seveso-toezichttaken in de veiligheidsregio's Drenthe en Fryslân worden uitgevoerd door de Veiligheidsregio Groningen. Hiervoor zijn overeenkomsten gesloten. De advisering omtrent Wabo-vergunningverlening- en toezichttaken zijn door de veiligheidsregio's Drenthe en Fryslân niet overgedragen aan de Veiligheidsregio Groningen.

De Wabo-vergunningverlening, toezicht en handhaving bij de Seveso+ inrichtingen wordt uitgevoerd door de ODG. Dit is inclusief de niet milieu-onderdelen van de Wabo, zoals bouw. Met provincie Drenthe en de gemeente Emmen zijn over deze taken op het GETEC-terrein specifieke afspraken gemaakt. Zie hiervoor het hoofdstuk Bodem, asbest, bouw.

Overlegstructuur

In onze regio zijn diverse overlegstructuren. Deze moeten leiden tot een adequate uitvoering van het toezicht en de vergunningverlening en het optimaliseren van de betrokkenheid van de verschillende partijen.

Door onze deelname aan de landelijke overleggen en landelijke werkgroepen leggen wij de verbinding met Seveso+. De afstemming is tweezijdig; van regionaal naar landelijk en omgekeerd. Aan de ene kant gaat het hier om de

uitvoeringspraktijk in de regio's. Aan de andere kant gaat het over het gezamenlijk vorm geven aan instrumentarium en gewenste ontwikkelingen. In de praktijk blijkt dat die werkwijze de betrokkenheid vergroot, zowel landelijk als regionaal.

Wetgeving

Verschillende overheidsinstanties zijn verantwoordelijk voor wet- en regelgeving. De verschillende partijen hebben verantwoordelijkheden bij het toezicht op Arbo, milieu, water en veiligheidswetgeving bij de betrokken bedrijven.

De partijen zijn:

- Nederlandse Arbeidsinspectie (voor Seveso, Reach en Arbeidsomstandighedenwet)
- Veiligheidsregio's (Seveso, Wet veiligheidsregio's)
- Gemeenten (Omgevingsvergunning, Omgevingswet/RO)
- Provincies (Seveso en Omgevingsvergunning (Wabo breed)
- Inspectie Leefomgeving en Transport (Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Omgevingsvergunning, Reach)
- Rijkswaterstaat (Waterwet en Seveso)
- Waterschappen (Waterwet en Seveso)
- Openbaar Ministerie (Strafrecht)

november 2023

Opsteller

Omgevingsdienst Groningen
Lloydsweeg 17
9641 KJ Veendam

0598 - 788 000
info@od-groningen.nl