

Vergadering:	Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	donderdag 12 december 2024
Nummer op agenda:	7
Doel van agendering:	Opiniërend
Bijlagen:	1
Auteur:	Sjoerd de Vries (directiesecretaris)
Portefeuillehouder:	dhr. Schmaal
Onderwerp:	Ontwikkelingen Omgevingsdienst NL

Verzoek aan het bestuur

1. Kennis te nemen van de ontwikkeling van de vereniging Omgevingsdienst NL (ODNL);
2. Opiniërend bespreken hoe het bestuur wil omgaan met:
 - a. de aanpassing van de status van de vereniging (en daarmee een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen);
 - b. de verhoging van de contributie voor deelname aan ODNL.

Samenvatting

De vereniging ODNL maakt als gevolg van het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel (IBP-VTH) een sterke ontwikkeling door. Het ministerie van I&W heeft subsidie verstrekt om de resultaten uit het IBP-VTH te borgen, door de samenwerking en kennisdeling tussen omgevingsdiensten te vergroten. De Algemene Ledenvergadering van ODNL heeft twee besluiten genomen waarover het bestuur van de ODG een standpunt dient in te nemen: een aanpassing van de status van de vereniging naar een vereniging van omgevingsdiensten (en daarmee een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen) enerzijds en een verhoging van de contributie anderzijds.

Toelichting

Aanleiding

Omgevingsdienst NL (ODNL) is ooit opgericht als vereniging van directeuren van omgevingsdiensten en was daarmee vooral een overlegplatform van de directeuren. Namens de ODG heeft voormalig directeur Nienke Baars deel uitgemaakt van het bestuur van ODNL. Als gevolg van het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel (IBP-VTH) krijgt de vereniging een andere rol toebedeeld dan voorheen. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft een (incidentele) subsidie toegekend van € 20 miljoen aan ODNL voor 2025 en 2026 om de resultaten van het IBP-VTH te borgen en

omgevingsdiensten te ondersteunen op het gebied van kennis en ontwikkeling. Dit is een wezenlijk andere invulling van de doelstelling van de vereniging: het zijn van een gremium waarin directeuren met elkaar spreken.

ODNL gaat de doelen van de vereniging verwerken en de organisatorische vorm aanpassen naar een vereniging van omgevingsdiensten, die beter passend is bij de (nieuwe) taken en verantwoordelijkheden. Ook is door de Algemene Ledenvergadering bij meerderheid besloten om de contributie voor de leden te verdubbelen met ingang van 2025. Voor de goede orde: de directeur van de ODG heeft in de ALV van ODNL tegen het voorstel van contributieverhoging gestemd (omdat de begroting van de ODG al gereed was).

Doelstelling

Een bespreking over de ontwikkeling van ODNL en standpuntbepaling van het bestuur over de impact op de ODG van de gewenste aanpassingen die de vereniging wil doorvoeren.

Context

ODNL is in 2012 opgericht als vereniging van directeuren van omgevingsdiensten. De doelstelling van de vereniging veranderd van een afstemmingplatform naar een belangenbehartigende vereniging van alle omgevingsdiensten waarvandaan gewerkt wordt aan kwaliteitsverbetering door kennisdeling, uniformiteit en afstemming met departementen, IPO en VNG. De Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen biedt momenteel geen mogelijkheid om de ODG deel te laten nemen aan een privaatrechtelijke rechtspersoon (als een vereniging). De beweging rond ODNL zal onverkort doorgaan omdat de meerderheid van de (besturen) van de omgevingsdiensten achter deze verandering staat. Ook zal het departement subsidiestromen (en de verdeling daarvan) via ODNL laten verlopen.

Overwegingen

De verandering door Omgevingsdienst NL

ODNL krijgt als belangenbehartigende organisatie een plek in het VTH-stelsel en heeft daartoe een incidentele subsidie van het ministerie ontvangen, met het streven om deze voor meerdere jaren toe te kennen. Omgevingsdienst NL ziet de volgende taken voor zichzelf:

- Organiseren van afstemming tussen omgevingsdiensten (ALV, vakberaden);
- Versterken en uitwisselen van kennis en expertise (kennisplatforms, visitaties, meetinstrumenten, themagerichte uitwisseling);

- Het exploiteren van de ODNL-academie (vakopleidingen voor alle medewerkers van omgevingsdiensten);
- Verbeteren van datakwaliteit en gegevensuitwisseling (projecten als MBA-register, digitale vergunningen);
- Bureau versterken (bedrijfsvoering, bestuursondersteuning en communicatie).

Het doel is dat alle omgevingsdiensten kunnen profiteren van de producten die worden opgeleverd, maar ook dat zij inbreng leveren.

Contributie Omgevingsdienst NL

De leden van ODNL betalen jaarlijks contributie, die bedoeld is om de kosten van de vereniging, qua bedrijfsvoering en bestuursondersteuning te dekken. De bijdrage van de ODG is al enige jaren € 35.000 per jaar. In de begroting 2025 van ODNL is een verdubbeling van de contributie opgenomen, naar € 70.000. Deze verhoging volgt uit de verkregen subsidie en dient om ervoor te zorgen dat ODNL een compacte bureauorganisatie kan opbouwen (die is er nu niet).

De Algemene Ledenvergadering heeft de begroting in oktober 2024 vastgesteld. De directeur van de ODG heeft tegengestemd, omdat hij niet zelfstandig kan besluiten tot het verhogen van de contributie en de begroting van de ODG reeds was vastgesteld. Het Algemeen Bestuur gaat over het vaststellen en aanpassen van de begroting van de ODG. De vraag die voorligt, is of het bestuur van mening is dat het kan instemmen met het verhogen van de contributie.

Vormgeving Omgevingsdienst NL

Het omzetten van Omgevingsdienst NL van een vereniging van directeuren naar een vereniging van omgevingsdiensten vraagt dat alle Algemeen Besturen instemmen met het lidmaatschap van de betreffende dienst. Uit een analyse door ODNL blijkt dat vrijwel alle gemeenschappelijke regelingen het mogelijk maken om een privaatrechtelijke rechtspersoon op te richten (bijvoorbeeld lid te worden van een vereniging). In de GR van de ODG is deze mogelijkheid niet opgenomen, dat geldt ook voor de RUD Utrecht.

Om als ODG aan te kunnen sluiten bij ODNL is een aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen noodzakelijk. Een dergelijke aanpassing moet voor zienswijze worden voorgelegd aan raden en staten. De vraag die voorligt, is of het bestuur deze wijziging wil doorvoeren om deel te kunnen blijven nemen aan ODNL en zo de diensten van ODNL af kan blijven nemen. Voor de goede orde: de ODG is een van de oprichters van de ODNL academie (was een samenwerkingsverband) en profiteert op dit moment van SPUK-subsidies die vanaf volgend jaar wegvallen, doordat subsidiestromen gaan verlopen via ODNL.

Advies

Opiniërend bespreken in hoeverre het bestuur van de Omgevingsdienst Groningen de gevraagde aanpassingen wil doorvoeren.

Financiële consequenties

Een verhoging van de contributie vraagt om een begrotingswijziging.

Kanttelingen en risico's

Nader te bepalen

Vervolg

Na de opiniërende bespreking door het Algemeen Bestuur zal besluitvorming worden voorbereid over het aanpassen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen en het wijzigen van de begroting 2025.

Relevante besluitvorming

-			
---	--	--	--

Bijlagen

AB 7a	Rapport Cooperación - Toekomstige vormgeving Omgevingsdienst NL
-------	---