

# MEMO



Aan : MT ODG  
Van : Nicole Dibbets (Dageraad Advies)  
Betreft : Impactanalyse Omgevingswet BRZO  
Datum : 18 juli 2022 (bijgestelde versie)

## Inleiding

In september 2021 heeft de Omgevingsdienst Groningen (hierna ODG) de financiële impact van de Omgevingswet in kaart gebracht. Binnen deze impactanalyse lag de focus op de veranderingen die de ketenafspraken met zich meebrengen binnen de volgende procedures:

- Procedure vergunningverlening regulier.
- Procedure vergunningverlening uitgebreid.
- Procedure verkennen en begeleiden initiatief (vooroverleg).
- Procedure meldingen.
- Procedure toezicht (controle uitvoeren).

Per hoofdproduct is een schatting gemaakt van de impact van de Omgevingswet en ketenafspraken op het aantal zaken op jaarbasis en de benodigde inzet per zaak. Hierbij waren de BRZO-taken buiten beschouwing gelaten. De uitkomsten van deze impactanalyse zijn verwerkt in het rapport "Financiële impact ketenafspraken Omgevingswet – uitkomsten eerste inschatting impact ketenafspraken Omgevingswet".

In voorliggende memo is op basis van het analysemodel de impact van de Omgevingswet en ketenafspraken op de BRZO-taken in kaart gebracht. Hierbij zijn dezelfde uitgangspunten gehanteerd zoals opgenomen in de genoemde rapportage.

## Huidige situatie

De huidige situatie is in kaart gebracht op basis van de Noordelijke Maat. Hierbij is uitgegaan van:

- Vastgesteld kengetal per product en aantal inrichtingen conform de Noordelijke Maat.
- Voor het product Vooroverleg realisatie conform 2021 (gemiddelde inzet per zaak en aantal zaken op jaarbasis).

Er is geen rekening gehouden met eventuele wijzigingen in de product-/dienstmatrix. In onderstaande tabel is het totaal aantal uren per zaaktype opgenomen.

	Totaal aantal uren op jaarbasis (conform Noordelijke Maat 2022)
Vergunningverlening regulier / uitgebreid en Meldingen	14.106
Begeleiden en verkennen initiatief (vooroverleg)	2.699
Controle uitvoeren (toezicht)	14.365

Tabel 1. Huidige situatie BRZO

## Financiële impact ketenafspraken Omgevingswet

Voor het in kaart brengen van de financiële impact van de ketenafspraken is een aantal financiële drivers in kaart gebracht. In bijlage I zijn de financiële drivers opgenomen. Op basis van deze financiële drivers is ingeschat in welke mate (procentueel) het aantal inrichtingen / zaken op jaarbasis zal toe-/afnemen en in welke mate (procentueel) de benodigde inzet voor het afhandelen van een zaak zal toe-/afnemen. Hierbij zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. De impactanalyse is op basis van de vastgestelde PDC. Met andere woorden de afspraken over het basistakenpakket zoals besproken in het Algemeen Bestuur zijn leidend. Er is geen rekening gehouden met wijzigingen in de dienstverlening.
2. Wat betreft de invoering van de Wkb is alleen rekening gehouden met producten die komen te vervallen en het vervallen van de bouwtechnische toets.
3. Er is geen rekening gehouden met eenmalige investeringen in relatie tot implementatie van nieuwe werkwijzen, systemen en scholing.
4. Er is geen rekening gehouden met eventuele wijzigingen in beleidskeuzes bij opdrachtgevers (welke activiteiten zijn wel/niet vergunnings-/meldingsplichtig).
5. Er is geen rekening gehouden met de informatieplicht.
6. Er is geen rekening gehouden met wijzigingen in relatie tot leges.
7. Er is geen rekening gehouden met een eventuele toe-/afname van het aantal klachten.

De schatting is gebaseerd op de aanwezige kennis en informatie over de wijzigingen in relatie tot de ketenafspraken én de Omgevingswet. Hierbij dient opgemerkt te worden dat een aantal zaken in relatie tot de Omgevingswet nog onduidelijk is.

### Totale impact

Per product is in kaart gebracht of de Omgevingswet en de ketenafspraken impact gaan hebben op het aantal zaken op jaarbasis dan wel de benodigde inzet per zaak. Op basis van deze exercitie worden onderstaande ontwikkelingen verwacht.

#### Ontwikkeling aantal zaken op jaarbasis

De verwachting is dat het totaal aantal zaken op jaarbasis nagenoeg gelijk blijft.

- Bij vergunningverlening is sprake van een verschuiving van vergunningsplichtig naar meldingsplichtig.
- Het aantal verzoeken voor vooroverleg blijft gelijk.
- Het aantal controles blijft gelijk.

NB aantal zaken op jaarbasis is tevens afhankelijk van beleidskeuzes van bevoegde gezagen. Er is geen rekening gehouden met eventuele beleidswijzigingen.

#### Ontwikkeling inzet per zaak

De verwachting is dat de benodigde inzet per zaak iets zal toenemen.

- Reeds wordt intensief samengewerkt met ketenpartners. Wel wordt het aantal ketenpartners uitgebreid (met GGD).
- Er is sprake van meer diversiteit in regelgeving.

In onderstaand schema is de financiële impact opgenomen. De impact is per product berekend door het aantal verwachte zaken (inrichtingen) op jaarbasis te vermenigvuldigen met de verwachte inzet per zaak. De kosten zijn gebaseerd op het uurtarief<sup>1</sup> conform de financieringssystematiek. In bijlage II is de impact op productniveau opgenomen.

---

<sup>1</sup> Het uurtarief is inclusief werkgeverslasten en opslag materiële kosten en administratieve ondersteuning.

	% toe-/afname t.o.v. begroting	Toelichting
<b>Vergunning- verlening &amp; meldingen</b>	0,3%	Impact Omgevingswet en ketenafspraken is minimaal: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aantal zaken op jaarbasis wijzigt niet.</li> <li>• Verschuiving tussen zaken die vergunningsplichtig en meldingsplichtig zijn.</li> <li>• Reeds is sprake van intensieve samenwerking met ketenpartners. Wel sprake van nieuwe ketenpartner GGD.</li> </ul> NB Er is geen rekening gehouden met eventuele beleidswijzigingen.
<b>Begeleiden en verkennen initiatief (vooroverleg)</b>	5,0%	Een kleine stijging door: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aantal zaken op jaarbasis wijzigt niet.</li> <li>• Toename benodigde inzet per zaak, doordat sprake is van een nieuwe ketenpartner.</li> </ul>
<b>Controle uitvoeren</b>	5,0%	Een kleine stijging door: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aantal zaken op jaarbasis blijft gelijk.</li> <li>• Samenwerking met ketenpartners wordt mogelijk intensiever.</li> </ul>
<b>Totaal</b>	<b>2,9%</b>	

Tabel 2. Totale impact op begroting van zaaktypen vallend binnen de scope van de impactanalyse

De verwachting is dat de ketenafspraken en Omgevingswet een financiële impact hebben van 2,9%. In vergelijking met de niet BRZO-taken is de impact lager. Op onderdelen wordt reeds intensief samengewerkt met ketenpartners. Er is geen rekening gehouden met de verdere toename van het aantal inrichtingen. Conform de jaarrapportage is het aantal inrichtingen de afgelopen jaren toegenomen. De verwachting is dat de komende jaren verder zal toenemen als gevolg van onder andere de stikstof- en waterstofproblematiek.

## Bijlage I Financiële drivers

Financiële driver	Toelichting
<b>Toe-/afname aantal zaken</b>	<p>Per product wordt bepaald in welke mate het aantal zaken op jaarbasis zal toenemen of afnemen.</p> <p>Verskillende onderzoeken wijzen op een daling van het aantal vergunningen als gevolg van het van rechtswege wegvallen van een aantal vergunningplichten (zeer eenvoudige bouwwerken en niet-zichtbare bouwwerken). Daarnaast zal een aantal activiteiten, die nu onder de uitgebreide procedure vallen, onder de reguliere procedure worden gebracht. Daarnaast is het de verwachting dat er meer verzoeken binnenkomen voor overleg (verkennen en begeleiden van het initiatief).</p>
<b>Toename diversiteit en complexiteit</b>	<p>In algemene zin is sprake van toename diversiteit, complexiteit en meer specifieke zaken. Er zijn met de ketenpartners duidelijke afspraken gemaakt over uitwisselmomenten en overleg (omgevingstafel en ketentafel). Dit vraagt mogelijk een grotere inspanning per zaak.</p> <p><u>1. Complexiteit, integraliteit en interbestuurlijk</u> De inhoud wordt complexer en advies wordt meer integraal en interbestuurlijk afgewogen.</p> <p><u>2. Toetsing aan opgelegde kaders</u> Er zal sprake zijn van een grotere diversiteit aan kaders:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Omgevingsplan is leidend en niet de landelijke regelgeving.</li> <li>• Op een locatie wordt één of meerdere activiteiten uitgevoerd (kernactiviteiten en ondersteunende activiteiten).</li> <li>• Meer verschillen in beleidskeuzes opdrachtgevers.</li> </ul>

Tabel 1. Overzicht financiële drivers (rapportage “Financiële impact ketenafspraken Omgevingswet”)

Bijlage II Impactanalyse op productniveau

Impactanalyse Omgevingswet										Totaal				
Zaaktype	Product	Type berekening	Percentage	Mutatie-greed	Kental arbeid BRZO	Aantal inricht. BRZO	Uren BRZO totaal	Kosten BRZO		% toe-/afname aantal zaken / inrichtingen OW	% totale toe-/afname inzet	Inzet op jaarbasis o.b.v. Ingetal (uren)	Kosten	% toe-/afname (verschil begroting 2021 en schatting v)
1	VVL / Meldingen	Beoordeling melding Activiteitenbesluit	100%	0,10	40	49	193	€ 19.471		0%	0%	193	€ 19.471	0%
2	VVL / Meldingen	Opstellen maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit	100%	0,18	160	49	1.414	€ 142.791		0%	0%	1414	€ 142.791	0%
3	VVL / Meldingen	Beoordelen veiligheidsrapport (VR) hogedrempel-inrichtingen vanuit meldingen en vergunningen HD	100%	0,08	32	24	63	€ 6.358		0%	5%	66	€ 6.676	5%
4	VVL / Meldingen	Actualisatietoets vergunning	100%	0,00	32	49	0	€ -		0%	0%	0	€ -	0%
5	VVL / Meldingen	MER beoordeling en beoordelingsbesluit	100%	0,31	60	49	916	€ 92.490		0%	5%	962	€ 97.114	5%
6	VVL / Meldingen	Afgeven oprichtingsvergunning, inclusief Opleveringscontrole	100%	0,02	1000	49	964	€ 97.357		0%	0%	964	€ 97.357	0%
7	VVL / Meldingen	Afgeven revisievergunning, inclusief opleveringscontrole	100%	0,08	900	49	3.615	€ 365.090		0%	0%	3615	€ 365.090	0%
8	VVL / Meldingen	Vergunning milieuneutrale wijziging	100%	0,31	80	49	1.221	€ 123.319		0%	0%	1221	€ 123.319	0%
9	VVL / Meldingen	Vergunning verandering/uitbreiding	100%	0,20	400	49	3.856	€ 389.430		0%	0%	3856	€ 389.430	0%
10	VVL / Meldingen	Vergunning actualisatie ambtshalve/verzoek	25%	0,20	750	49	1.807	€ 182.545		0%	0%	1807	€ 182.545	0%
11	VVL / Meldingen	Actief (geheel of gedeeltelijk) intrekken vergunning	100%	0,01	80	49	58	€ 5.841		0%	0%	58	€ 5.841	0%
12	Controle uitvoeren	Wabo inspectie	100%	2,00	60	49	5.880	€ 593.880		0%	5%	6174	€ 623.574	5%
13	Controle uitvoeren	Brzo inspectie routinematig	100%	1,00	120	49	5.880	€ 593.880		0%	5%	6174	€ 623.574	5%
14	Controle uitvoeren	Beoordelen veiligheidsrapport (VR) hogedrempelinrichtingen	100%	0,08	85	24	167	€ 16.889		0%	5%	176	€ 17.733	5%
15	Controle uitvoeren	Beoordelen/verwerken kennisgevingen Brzo inrichtingen	100%	0,02	35	49	28	€ 2.840		0%	5%	30	€ 2.982	5%
16	Controle uitvoeren	Niet routinematige inspectie	100%	0,98	50	49	2.410	€ 243.393		0%	5%	2530	€ 255.563	5%
18	Vooroverleg	Vooroverleg milieu (provincie)			96	28	2.699	€ 272.629		0%	5%	2834	€ 286.261	5%

